

## ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΕΛΛΗΝΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΩΝ- ΓΡΑΦΕΙΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ

Σίνα 10, 106 72 Αθήνα, τηλ. 210 64 52 232,

fax 210 64 44 685

[segm@segm.gr](mailto:segm@segm.gr), [www.segm.gr](http://www.segm.gr)

**ΠΡΟΣ: Κυρία Νίκη Κεραμέως**  
**Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων**  
**Ανδρέα Παπανδρέου 37**  
**15180 ΜΑΡΟΥΣΙ**  
**email: minister@minedu.gov.gr**

Αθήνα, 11 Ιουλίου 2022

Αρ. Πρωτ.: 512/ΕΞ

**ΘΕΜΑ: Σχέδιο νόμου του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων με τίτλο «Νέοι Οριζόντες στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα: Ενίσχυση της ποιότητας, της λειτουργικότητας και της σύνδεσης των ΑΕΙ με την κοινωνία και λοιπές διατάξεις».**

Αξιότιμη Κυρία Υπουργέ,

Επιθυμώντας να συμβάλουμε σε ένα γόνιμο και δημιουργικό διάλογο προς την κατεύθυνση των στόχων που θέτετε δια της πρότασης προς ψήφιση του σχεδίου νόμου του θέματος, τους οποίους και επιθυμούμε μόνο να ενισχύσουμε, και λαμβάνοντας υπόψη ότι, όπως προκύπτει ευθέως ήδη από μόνο τον τίτλο του νομοσχεδίου, η πρότασή σας αποσκοπεί στην ενίσχυση της σύνδεσης των ΑΕΙ με την κοινωνία, άρα όχι στη δημιουργία συνθηκών διάρρηξης των σχέσεων των Ιδρυμάτων και των μελών τους με αυτή, αιτούμαστε την πρόσκλησή μας σε ανοιχτή και καλόπιστη συζήτηση επί όσων θεμάτων θίγονται με το προωθούμενο σχέδιο και άπτονται της δραστηριότητας των μελών μας και του αποτελεσματικού σχεδιασμού των έργων υποδομών στη χώρα μας.

Μεταξύ αυτών, ιδιαίτερος επισημαίνουμε τις ρυθμίσεις των άρθρων 51 και 52 του σχεδίου νόμου, μέσω των οποίων αφενός προωθείται μια διαδικασία (και) απευθείας ανάθεσης μελετητικών και συναφών επιστημονικών υπηρεσιών σε πανεπιστημιακά εργαστήρια, οι οποίες **όχι μόνο επιπτώουν, αλλά εξαντλούν το αντικείμενο της δραστηριότητας των μελών μας, κατά παρέκκλιση της υφιστάμενης κοινοτικής και εθνικής νομοθεσίας για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων** (ως διαφαίνεται από την παράλειψη παραπομπής σε αυτή και από την θέσπιση αυτοτελών κριτηρίων τέτοιας ανάθεσης), αφετέρου κατοχυρώνουν **άνιση και αμφισβητούμενης συνταγματικότητας διακριτή αμοιβή των μελών ΔΕΠ που απασχολούνται στα εν λόγω εργαστήρια για την παροχή υπηρεσιών προς τρίτους** (είτε μέσω ΕΛΚΕ είτε και εκτός αυτών), παρότι αυτές προβλέπεται να παρέχονται κατά την άσκηση των δραστηριοτήτων τους ως μελών ΔΕΠ, με μέσα, εξοπλισμό και προσωπικό του

## ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΕΛΛΗΝΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΩΝ- ΓΡΑΦΕΙΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ

Σίνα 10, 106 72 Αθήνα, τηλ. 210 64 52 232,

fax 210 64 44 685

[segm@segm.gr](mailto:segm@segm.gr), [www.segm.gr](http://www.segm.gr)

Πανεπιστημίου και χωρίς την ανάληψη των αναγκαίων επιχειρηματικών κινδύνων, σε αντιστάθμισμα των οποίων και μόνο θα δικαιολογείτο η πρόσληψη πρόσθετης αμοιβής τους.

Ακολουθως, ενώ, κατά τα οριζόμενα στη νομοθεσία ήδη, εγκύρως τα Πανεπιστήμια συμμετέχουν στις διαδικασίες του ν. 4412/2016 ως υποψήφιοι για την ανάληψη και, ακολούθως, ως ανάδοχοι συμβάσεων του νόμου αυτού, εξ ου και στους ορισμούς του άρθρου 2 ν. 4412/2016, προβλέπεται ότι *"..ως «οικονομικός φορέας» νοείται κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο ή δημόσιος φορέας ή ένωση αυτών των προσώπων ή φορέων, συμπεριλαμβανομένων των προσωρινών συμπράξεων επιχειρήσεων, που προσφέρει στην αγορά εκτέλεση εργασιών ή/και έργου, προμήθεια προϊόντων ή παροχή υπηρεσιών.."*, **η τήρηση της αρχής της ίσης μεταχείρισης και η απαίτηση οι δημόσιοι φορείς να αντιμετωπίζονται ισότιμα με τους ενδιαφερόμενους του ιδιωτικού τομέα εξακολουθεί να αποτελεί κανόνα διενέργειας διαγωνισμών υπό το πρίσμα του ν. 4412/2016.**

Υπό το πρίσμα αυτού, πλην των οριζόμενων στην παράγραφο 6 του άρθρου 52 του σ.ν., υπό πρόσθετους όρους και προϋποθέσεις που θα διασφαλίζουν την πραγματικά ισότιμη μεταχείριση των δημοσίων φορέων και των ιδιωτών οικονομικών φορέων σε διαγωνισμούς του ν. 4412/2016, **οι λοιπές ρυθμίσεις των άρθρων 51 και 52 του σ.ν παραμένουν ιδιαίτερα προβληματικές και αμφίβολης νομιμότητας** αν δεν διασφαλιστούν τα ακόλουθα:

- ένταξη όλων ανεξαιρέτως των παρόμοιων αναθέσεων υπό τη σκέπη της διαγωνιστικής διαδικασίας κατά το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, και
- μη δυνατότητα χρήσης των μέσων, εξοπλισμού, προσωπικού κ.λπ. ενός πανεπιστημιακού ιδρύματος στο πλαίσιο δημοσίων συμβάσεων προς προσπορισμό οικονομικού οφέλους σε οντότητες άλλες πέραν του ίδιου του ιδρύματος (π.χ. στο πρόσωπο των μελών ΔΕΠ), δεδομένου ότι τέτοιο διακριτό όφελος είναι ασύμβατο βάσει των αρχών της ισότητας και προστασίας του υγιούς ανταγωνισμού στην ελεύθερη αγορά, με την παροχή υπηρεσιών εντασσόμενων στη δραστηριότητα που οι εν λόγω οντότητες ασκούν ως μέλη ΔΕΠ και όχι ως αυτοτελείς επαγγελματικές οντότητες χρησιμοποιώντας δικά τους μέσα, εξοπλισμό και προσωπικό για την παροχή των υπηρεσιών τους.

Κατόπιν αυτών, παρακαλούμε θερμά για την ανάπτυξη ουσιαστικού διαλόγου της Πολιτείας με τους κατ' εξοχήν δικαιούμενους και πιστοποιημένους οικονομικούς φορείς να αναλαμβάνουν την εκπόνηση δημοσίων συμβάσεων μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών επιστημονικών υπηρεσιών, που είναι τα μέλη μας, επί των κρίσιμων θεμάτων του προωθούμενου σχεδίου νόμου προς την κατεύθυνση της συμπίεσης των μελών μας με τα Πανεπιστήμια και όχι της ανάπτυξης ανταγωνιστικής δράσης με τα μέλη τους, η οποία όχι μόνο δεν προάγει την έρευνα και την επιστήμη που αποτελούν πρωταρχική αποστολή των ΑΕΙ, αλλά θέτει τα θεμέλια αμφισβήτησης της ποιότητας, λειτουργικότητας και σύνδεσης των ΑΕΙ με την κοινωνία.

## ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΕΛΛΗΝΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΩΝ- ΓΡΑΦΕΙΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ

Σίνα 10, 106 72 Αθήνα, τηλ. 210 64 52 232,

fax 210 64 44 685

[segm@segm.gr](mailto:segm@segm.gr), [www.segm.gr](http://www.segm.gr)

Λαμβάνοντας υπόψη ότι το σχέδιο νόμου ήδη συζητείται στην αρμόδια Διαρκή Επιτροπή της Βουλής, ζητούμε την απόσυρση των άρθρων 51 και 52, προκειμένου να τύχουν επεξεργασίας, σε συνεργασία με τους φορείς μας, στο πνεύμα και το πλαίσιο των προαναφερθέντων.

Με εκτίμηση,

Η Πρόεδρος Δ.Σ.  
του ΣΕΓΜ



ΔΕΣΠΟΙΝΑ ΚΑΛΛΙΔΡΟΜΙΤΟΥ  
Πολιτικός Μηχανικός

Η Πρόεδρος Δ.Σ.  
του ΣΜΕΔΕΚΕΜ



ΜΑΡΙΑ ΓΡΗΓΟΡΙΑΔΟΥ  
Πολιτικός Μηχανικός

Ο Πρόεδρος Δ.Σ.  
του ΣΜΕ



ΑΡΓΥΡΗΣ ΠΛΕΣΙΑΣ  
Πολιτικός Μηχανικός