

Θεσσαλονίκη, 12.12.2021

Αριθ. πρωτ. 1820

ΑΝΑΦΟΡΑ
προς το
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Λαμβάνοντας υπόψη:

- α. Την με αριθ. ΦΓ8/27390/31.5.2021 Κανονιστική Απόφαση του Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΦΕΚ 2537 Β) «Διαχείριση από το Ελεγκτικό Συνέδριο των καταγγελιών, αναφορών και αιτημάτων ελέγχου που υποβάλλονται στις υπηρεσίες του»,
- β. Τις διατάξεις του ν. 4412/2016 (ΦΕΚ 147 Α) «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», όπως ισχύει,
- γ. Την με αριθ. πρωτ. ΥΠΕΝ/ΔΠΟΛΣ/114079/3052/30.11.2021 (ΑΔΑ: 9ΩΝΨ4653Π8-67Ν) Πρόσκληση επιλογής αναδόχου για την ανάθεση μελέτης,

ΑΝΑΦΕΡΟΥΜΕ

ότι με την παραπάνω υπό στοιχείο (γ) Πρόσκληση, το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας (Γενική Γραμματεία Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος, Γενική Διεύθυνση Πολεοδομίας, Διεύθυνση Πολεοδομικού Σχεδιασμού) κάλεσε τρεις οικονομικούς φορείς προκειμένου να αναθέσει τη μελέτη με τίτλο «**Ειδικό Πολεοδομικό Σχέδιο Δημοτικών Ενοτήτων Νεβρόπολης Αγράφων και Πλαστήρα του Δήμου Λ. Πλαστήρα**» με τη διαδικασία του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, δηλαδή με **διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση**.

Πρόκειται για δημόσια σύμβαση, χρηματοδοτούμενη από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, με εκτιμώμενη αξία εξακοσίων ογδόντα δύο χιλιάδων εννιακοσίων εβδομήντα πέντε ευρώ και έξι λεπτών (€682.975,06), προ ΦΠΑ, και **οκτακοσίων σαράντα έξι χιλιάδων οκτακοσίων ογδόντα εννέα ευρώ και οκτώ λεπτών (€846.889,08)**, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%.

Η επιλογή διαδικασίας, σύμφωνα με την Πρόσκληση είναι λόγοι «**ανωτέρας βίας**», που επιχειρείται να τεκμηριωθεί στην παρ. 5 αυτής, με την αιτιολογία «**προκειμένου να συγχρονιστεί με την υπό εκπόνηση Ειδική Περιβαλλοντική Μελέτη με σκοπό την έκδοση του απαιτούμενου Διαχειριστικού Σχεδίου για την περιοχή Natura 2000, , προκειμένου παράλληλα με τα μέτρα για την προστασία του φυσικού περιβάλλοντος να γίνει ολοκληρωμένος σχεδιασμός του ανθρωπογενούς περιβάλλοντος και των ανθρωπογενών δραστηριοτήτων, έτσι ώστε να αντιμετωπιστούν οι πιέσεις και απειλές για την βιοποικιλότητα.**»

Ως γνωστόν, το άρθρο 32 του ν. 4412/2016, και ειδικότερα η περίπτωση (γ) της παραγράφου 2 αυτού, την οποία επικαλείται η άνω Πρόσκληση, προβλέπει ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, μεταξύ άλλων, και για την ακόλουθη περίπτωση:

«γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η

τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.»

Η εφαρμογή της προαναφερθείσας διάταξης προϋποθέτει τη συνδρομή τριών προϋποθέσεων, σωρευτικά:

- α. την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης, εξαιτίας της οποίας είναι αδύνατη η τήρηση των προθεσμιών των συμβατικών διαδικασιών,
- β. την ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος, το οποίο να συνδέεται αιτιωδώς με την κατεπείγουσα ανάγκη, και
- γ. οι επικαλούμενες από την αναθέτουσα Αρχή περιστάσεις για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης να μην απορρέουν από ευθύνη της, σε καμία περίπτωση.

Από τον συνδυασμό των παραπάνω συνάγεται ότι η ανάθεση με την παρ. 2 (γ) του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 αποτελεί **εξαιρετική διαδικασία**, και επιτρέπεται π.χ. λόγω σοβαρού επικείμενου κινδύνου, εξαιτίας του οποίου δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών της συμβατικής διαδικασίας, δηλαδή του ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού ή της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση.

Όπως αναφέρεται στην Πρόσκληση, η προς μελέτη περιοχή **κηρύχθηκε σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας από τον Ιανουάριο του 2021 μέχρι τον Ιούνιο του ίδιου έτους** (απόφαση Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας με αριθ. πρωτ. 13559/4.1.2021, ΑΔΑ: 9ΚΡΓ46ΜΤΑΒ-ΘΕΛ), εξαιτίας **προβλημάτων καθιζήσεων** που προέκυψαν από τον **κυκλώνα ΙΑΝΟΣ** στις Δημοτικές Ενότητες Νεβρόπολης και Πλαστήρα.

Ωστόσο, η κήρυξη αυτή, μεταξύ άλλων, στοχεύει στη **λήψη άμεσων μέτρων και στην υλοποίηση επεμβάσεων κατεπείγοντος χαρακτήρα**, ή στη διευκόλυνση των διαδικασιών αναθέσεων έργων, μελετών, προμηθειών και άλλων δημοσίων συμβάσεων για την **άμεση αντιμετώπιση των καταστροφών που συνέβησαν ή για την αποτροπή τυχόν καταστροφών και κινδύνων, και όχι για την ανάθεση μελετών πολεοδομικού και χωροταξικού σχεδιασμού, που από τη φύση τους αποτελούν εργαλεία σχεδιασμού, που για να υλοποιηθούν απαιτούνται συμπληρωματικές μελέτες σχεδιασμού και εφαρμογής.**

Συνεπώς, οι επικαλούμενες αιτιολογίες που παρατίθενται στην Πρόσκληση **δεν τεκμηριώνουν επαρκώς καμία από τις προϋποθέσεις που πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά**, ιδίως την υπό στοιχείο (γ), δηλαδή ότι **δεν απορρέει από ευθύνη της Υπηρεσίας η μη έναρξη της διαδικασίας για την ανάθεση της υπόψη δημόσιας σύμβασης σε εύλογο χρόνο**, ώστε να είναι δυνατός ο συγχρονισμός με την υπό εκπόνηση Ειδική Περιβαλλοντική Μελέτη.

Μετά τα παραπάνω και έχοντας υπόψη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο:

- α. ασκεί τον προβλεπόμενο από την παρ. (α) της παρ. 1 του άρθρου 98 του Συντάγματος έλεγχο των δαπανών του Κράτους,
- β. διενεργεί υποχρεωτικά κατασταλακτικό έλεγχο σε όλους τους λογαριασμούς ή τους απολογισμούς των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, και κάθε φορέα που έλαβε καθ' οιονδήποτε τρόπο χρηματοδότηση ή επιχορήγηση από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, και
- γ. ασκεί έλεγχο νομιμότητας στις διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων έργων, προμηθειών και παροχής υπηρεσιών, σύμφωνα με όσα ορίζονται στα άρθρα 35, 36 και 37 του ν. 4129/2013,

παρακαλούμε να ελέγξετε αρμοδίως την με αριθ. πρωτ. **ΥΠΕΝ/ΔΠΟΛΣ/114079/3052/30.11.2021 (ΑΔΑ: 9ΩΝΨ4653Π8-67Ν) Πρόσκληση** επιλογής αναδόχου για την ανάθεση της μελέτης με τίτλο **«Ειδικό Πολεοδομικό Σχέδιο Δημοτικών Ενοτήτων Νεβρόπολης Αγράφων και Πλαστήρα του Δήμου Λ. Πλαστήρα»**, χρηματοδοτούμενη από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, με εκτιμώμενη αξία εξακοσίων ογδόντα δύο χιλιάδων εννιακοσίων εβδομήντα πέντε ευρώ και έξι

λεπτών (€682.975,06), προ ΦΠΑ, και οκτακοσίων σαράντα έξι χιλιάδων οκτακοσίων ογδόντα εννέα ευρώ και οκτώ λεπτών (€846.889,08), συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%.

Με εκτίμηση

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ



Μαρία Γρηγοριάδου
Πολιτικός Μηχανικός



Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



Γεράσιμος Καμπίτης
Μηχανολόγος Μηχανικός