

Θεσσαλονίκη, 13.12.2020

Αριθ. πρωτ.: 1690

ΠΡΟΣ:

1. κ. Κωνσταντίνο ΔΕΡΒΟ

Πρόεδρο Διοικητικού Συμβουλίου ΙΝΕΔΙΒΙΜ

email: kdvm@inedivim.gr

2. Διεύθυνση Εκπαιδευτικής Μέριμνας & Τεχνικών Υπηρεσιών

ΙΝΕΔΙΒΙΜ

email: d-emyt-gram@inedivim.gr

ΘΕΜΑ: Προβλήματα σε διακηρύξεις για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων μελετών

ΣΧΕΤ.: Οι με ΑΔΑΜ: 20PROC007738544 2020-11-30 και 20PROC007738375 2020-11-30

Αναλυτικές Διακηρύξεις ανοικτής διαδικασίας για σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων μελετών άνω των ορίων του ν. 4412/2016

Διαβιβάστηκαν στο ΔΣ του Συλλόγου μας οι παραπάνω σχετικές Διακηρύξεις του ΙΝΕΔΙΒΙΜ για την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων μελετών με τίτλους:

- α.** «Μελέτη ανακαίνισης και τεχνικός έλεγχος των κτιριακών συγκροτημάτων των Α' και Γ' Φοιτητικών Εστίων Θεσσαλονίκης», εκτιμώμενης αξίας €913.740,28 (προ ΦΠΑ), και
- β.** «Μελέτη ανακαίνισης και τεχνικός έλεγχος του κτιριακού συγκροτήματος της Δ' Φοιτητικής Εστίας Θεσσαλονίκης», εκτιμώμενης αξίας €240.557,25 (προ ΦΠΑ).

Από τα στοιχεία των άνω Διακηρύξεων προκύπτουν τα ακόλουθα, τυπικής και ουσιαστικής φύσεως, προβλήματα:

- α.** Δεν έχει γίνει προσαρμογή των Διακηρύξεων στις διατάξεις του ν. 4738/2020 (207 Α), με το άρθρο 267 του οποίου τροποποιείται η παράγραφος 2 και προστίθεται παράγραφος 2Α στο άρθρο 73 του ν. 4412/2016. Οι απαιτούμενες προσαρμογές πρέπει να γίνουν στις παραγράφους 18.1.2 και 18.1.2Α της πρότυπης αναλυτικής διακήρυξης, σύμφωνα και με το με αριθ. πρωτ. 6195/3.11.2020 έγγραφο της ΕΑΑΔΗΣΥ, για τις Διακηρύξεις που η εκκίνηση της διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης έγινε **στις 27.10.2020** και μετά (σ.σ. στην προκειμένη περίπτωση ημερομηνία αποστολής της διακήρυξης στην επίσημη εφημερίδα της Ένωσης, δηλαδή: **27.11.2020**)
- β.** Στην παράγραφο 8.1 του άρθρου 8 των Διακηρύξεων πρέπει να διορθωθούν οι διατάξεις που είναι σχετικές με τον προσυμβατικό έλεγχο από το Ελεγκτικό Συνέδριο (άρθρα 35 και 36 του ν. 4129/2013) σε «άρθρο 324 του ν. 4700/2020».
- γ.** Σύμφωνα με την παράγραφο 19.3 του άρθρου 19 των δύο Διακηρύξεων, η τεχνική και επαγγελματική ικανότητα των υποψηφίων οικονομικών φορέων αποδεικνύεται από εμπειρία στην εκπόνηση **αρχιτεκτονικών μελετών κτιριακών έργων και Η/Μ μελετών ανακαινιζομένων ή νέων κτιρίων φοιτητικών εστίων ή ξενοδοχείων εντός αστικού ιστού σχεδίου πόλεως σε ένα τουλάχιστον κτίριο, με ελάχιστη ανακαινιζόμενη ή νέας κατασκευής κλειστή δομημένη επιφάνεια μεγαλύτερη των 4.000 τετραγωνικών μέτρων.**

Σε σχέση με την απαιτούμενη τεχνική και επαγγελματική ικανότητα επισημαίνεται ότι:

- Σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016 (άρθρο 75 παρ. 1), όλες οι απαιτήσεις των κριτηρίων επιλογής πρέπει να σχετίζονται και να είναι ανάλογες με το αντικείμενο της σύμβασης.
- Αντίστοιχες αναφορές υπάρχουν στις πρότυπες Διακηρύξεις (βλ. υποσημείωση 78 των δύο Διακηρύξεων), καθώς και στην Κατευθυντήρια Οδηγία 13 της ΕΑΑΔΗΣΥ (Απόφαση 303/2015, αριθ. πρωτ. 1111/4.3.2016, ΑΔΑ: ΩΒΥ7ΟΞΤΒ-ΤΛ7), η οποία περιλαμβάνει ερμηνεία της εθνικής και ενωσιακής νομοθεσίας σχετικά με τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που χρησιμοποιούνται για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων.

Συνεκτιμώντας το φυσικό και οικονομικό αντικείμενο των υπό ανάθεση συμβάσεων, καθώς και τις προβλέψεις της νομοθεσίας, κατά την άποψή μας, **οι απαιτήσεις της παραγράφου 19.3 των επίμαχων Διακηρύξεων περί τεχνικής & επαγγελματικής ικανότητας είναι άστοχες και καταχρηστικές**, διότι αφενός εστιάζουν σε συγκεκριμένες κατηγορίες κτιρίων, χωρίς αυτό να είναι απαραίτητο, και αφετέρου σε συγκεκριμένη χωροθέτηση αυτών των κτιρίων («εντός αστικού ιστού σχεδίου πόλεως»), **περιορίζοντας δραστικά και δυσανάλογα τη συμμετοχή οικονομικών φορέων, που θα μπορούσαν να αποτελέσουν αποδοτικούς και αποτελεσματικούς αναδόχους.**

- δ. Σύμφωνα με την παράγραφο 21.1 του άρθρου 21 των δύο Διακηρύξεων, παρατίθενται τα κριτήρια ανάθεσης και ο τρόπος βαθμολόγησης της τεχνικής προσφοράς.

Στο άρθρο 86 του ν. 4412/2016 περιγράφονται τα κριτήρια με βάση τα οποία γίνεται η ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων, ενώ στην παράγραφο 4 του άρθρου αυτού εξειδικεύονται τα κριτήρια ανάθεσης ειδικά για την περίπτωση σύναψης δημόσιας σύμβασης μελέτης.

Η περιγραφόμενη στην παράγραφο 21.1 των Διακηρύξεων αξιολόγηση και βαθμολόγηση της τεχνικής προσφοράς των υποψηφίων οικονομικών φορέων πάσχει εκ του λόγου ότι **δεν επιτρέπεται η χρήση ως κριτηρίων ανάθεσης των κριτηρίων επιλογής των παραγράφων 19.1 ως 19.4, τα οποία εξετάζονται κατά τη διαδικασία ελέγχου της καταλληλότητας του προσφέροντος να εκτελέσει τη σύμβαση (κριτήρια «on/off»)**. Στην παράγραφο 21.1 μπορεί να τίθενται και να βαθμολογούνται μόνο οι τίτλοι σπουδών και τα επαγγελματικά προσόντα, υπό την προϋπόθεση ότι δεν τίθενται ως κριτήρια επιλογής και ειδικότερα τεχνικής ικανότητας (βλ. και υποσημείωση 78 των δύο Διακηρύξεων).

Επιπλέον, επισημαίνεται ότι τίθενται κριτήρια ανάθεσης, υπό τη μορφή των κριτηρίων επιλογής, επιπλέον αυτών του άρθρου 19, και συγκεκριμένα ένας ελάχιστος αριθμός δωματίων καθώς και κατηγορία ξενοδοχείου.

Μετά τα παραπάνω, **ζητούμε να ανακαλέσετε τις επίμαχες Διακηρύξεις και να επαναπροκηρύξετε τους διαγωνισμούς ικανοποιώντας τις διατάξεις της εθνικής και ευρωπαϊκής νομοθεσίας περί διαφάνειας και ελεύθερου ανταγωνισμού.**

Με εκτίμηση

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ



ΜΑΡΙΑ ΓΡΗΓΟΡΙΑΔΟΥ
Πολιτικός Μηχανικός



Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



ΓΕΡΑΣΙΜΟΣ ΚΑΜΠΙΤΣΗΣ
Μηχανολόγος Μηχανικός

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ:

1. **κ. Κώστα Αχ. Καραμανλή**
Υπουργό Υποδομών & Μεταφορών
email: ypourgos@yme.gov.gr
info@kostaskaramanlis.gr
2. **κ. Νίκη Κεραμέως**
Υπουργό Παιδείας & Θρησκευμάτων
email: minister@minedu.gov.gr

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. **κ. Γιώργο Καραγιάννη**
Γενικό Γραμματέα Υποδομών
email: ggy@yme.gov.gr
2. **κ. Γεώργιο Βούτσιο**
Γενικό Γραμματέα Επαγγελματικής Εκπαίδευσης,
Κατάρτισης και Δια Βίου Μάθησης
email: gsvetll@minedu.gov.gr
3. **ΕΑΑΔΗΣΥ**
Διεύθυνση Συντονισμού & Ελέγχου
Τμήμα Ελέγχου
email: eaadhsy@eaadhsy.gr
4. **κ. Γιώργο Τσακούμη**
Πρόεδρο ΔΕ ΤΕΕ/ΤΚΜ
email: grproedrou-tkm@central.tee.gr