



Θεσσαλονίκη, 20.4.2020

Αριθ. πρωτ.: 1602

ΠΡΟΣ:

1. κ. Κωνσταντίνο Τζιούμη

Δήμαρχο Τρίπολης

email: dimos@tripolis.gr

2. κ. Αλέξανδρο Κανελλόπουλο

Αντιδήμαρχο Τεχνικών Έργων

Δήμου Τρίπολης

email: dimos@tripolis.gr

3. Δήμο Τρίπολης

Διεύθυνση Προγραμματισμού, Ανάπτυξης

Οργάνωσης & Πληροφορικής

email: tech@tripolis.gr

ΘΕΜΑ: Παραβίαση της νομοθεσίας περί ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων σε διακήρυξη για την ανάθεση παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών

ΣΧΕΤ.: Η με αριθ. πρωτ. 9368/15.4.2020 και ΑΔΑΜ: 20PROC006579733 2020-04-15

Αναλυτική Διακήρυξη συνοπτικού διαγωνισμού

Διαβιβάστηκε στο ΔΣ του Συλλόγου μας η παραπάνω σχετική Διακήρυξη διαγωνισμού του Δήμου σας για την ανάθεση της δημόσιας σύμβασης με τίτλο: «**Υπηρεσίες σύνταξης Σχεδίου Βιώσιμης Αστικής Κινητικότητας (ΣΒΑΚ) Δήμου Τρίπολης**».

Λαμβάνοντας υπόψη:

- α.** Τη συνοπτική και την αναλυτική περιγραφή του φυσικού αντικείμενου της υπό ανάθεση δημόσιας σύμβασης, καθώς και το αντικείμενο που καλείται να εκτελέσει ο ανάδοχος οικονομικός φορέας (Παράρτημα Ι της αναλυτικής Διακήρυξης), και
- β.** Την απαιτούμενη Τεχνική και Επαγγελματική Ικανότητα (παράγραφος 2.2.6 της αναλυτικής Διακήρυξης), και, ειδικότερα, την περιγραφή του απαιτούμενου ανθρώπινου δυναμικού ως προς τα ακαδημαϊκά προσόντα και την αποκτηθείσα από άλλες συμβάσεις εμπειρία (συντονιστής, διευθυντής & μέλη ομάδας έργου και εμπειρογνώμονας),

προκύπτει με σαφήνεια ότι η υπό ανάθεση δημόσια σύμβαση αφορά σε **παροχή «τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών»** του άρθρου 2 του ν. 4412/2016 και **όχι παροχή «γενικών υπηρεσιών»**.

Με τις 2 τελευταίες παραγράφους του τεύχους «Τεχνική Περιγραφή» (ΑΔΑΜ: 20REQ006480385 2020-03-26), η Υπηρεσία της αναθέτουσας Αρχής αποπειράται να τεκμηριώσει τα περί «τεχνικής υπηρεσίας» ως ακολούθως:

«Ειδικότερα, πρόκειται για γενική υπηρεσία συμβουλευτικού χαρακτήρα κατά το άρθρο 2 παρ. 1 περ. 9β του ν. 4412/2016, καθώς έχει ως αντικείμενο τον σχεδιασμό, τον προγραμματισμό, την έρευνα και την οργάνωση αναπτυξιακών δράσεων για την Αστική

Κινητικότητα, καθώς και οριζόντιου χαρακτήρα παρεμβάσεων, την υποστήριξη της υλοποίησής του, με τη μεταφορά της απαραίτητης σχετικής τεχνογνωσίας, την υποστήριξη της διαβούλευσης, καθώς και την παροχή εξωγενών υπηρεσιών (outsourcing) υλοποίησης των ανωτέρω δράσεων.

Στο ίδιο πλαίσιο υπογραμμίζεται ότι δεν πρόκειται για μελέτη ή παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, καθώς δεν έχει ως αντικείμενο την εκπόνηση μελετών και την παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, κατά την έννοια των στοιχείων α' και β', αντίστοιχα, της περίπτωσης της παρ. 3 και οι δράσεις της δεν εμπίπτουν στις κατηγορίες, όπως αυτές ορίζονται στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Γ' του ν. 4412/2016.».

Ωστόσο, η ως άνω αντιγραφή του ορισμού των «δημοσίων συμβάσεων γενικών υπηρεσιών» από το άρθρο 2 πα.ρ 1 περ. 9(β) του ν. 4412/2016 αποδεικνύει ακριβώς το αντίθετο, δεδομένου ότι σχεδόν το σύνολο των παρεμβάσεων που θα προκύψουν ως προτάσεις του υπό σύνταξη ΣΒΑΚ σχετίζονται με μελέτες και έργα κατά την έννοια της περίπτωσης (6) της παραγράφου 1 του άρθρου 2 του ν. 4412/2016.

Με βάση τα παραπάνω, παρατηρούνται οι ακόλουθες παρεκκλίσεις από τη νομοθεσία:

A. Τεύχος αναλυτικής Διακήρυξης

Δεν έχει χρησιμοποιηθεί το πρότυπο διακήρυξης της ΕΑΑΔΗΣΥ, το οποίο είναι **δεσμευτικό**, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 53 του ν. 4412/2016.

B. Προεκτίμηση αμοιβής

Στην παράγραφο 1.3 της Αναλυτικής Διακήρυξης, που φέρει τίτλο «Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου σύμβασης», αναφέρεται ότι η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται σε €65.000,00, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ (24%) και ότι αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης δίδεται στο Παράρτημα Ι της διακήρυξης αυτής.

Πράγματι, στο μέρος Β του Παραρτήματος Ι υπάρχει Πίνακας με τίτλο «Ενδεικτικός Προϋπολογισμός», στον οποίο εμφανίζονται κάποιες κατ' αποκοπή τιμές, ανά «εργασία». Δηλαδή, η αξία της σύμβασης εκτιμάται **εντελώς αυθαίρετα και κατά παρέκκλιση κάθε διάταξης της νομοθεσίας**, ενώ έπρεπε να χρησιμοποιηθούν οι τιμές που ορίζει η υπουργική απόφαση με αριθ. πρωτ. ΔΝΣγ/32129/ΦΝ 466/16.5.2017 (ΦΕΚ 2519 Β), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

Γ. Χρήση εσφαλμένου CPV

Στην παρ. 1.3 της Διακήρυξης αναφέρεται ότι η υπηρεσία κατατάσσεται στον Κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου για τις Δημόσιες Συμβάσεις (CPV): **79132000-8**, που αφορά σε «Υπηρεσίες πιστοποίησης», δηλαδή σε έναν **άσχετο και παραπλανητικό Κωδικό**.

Δ. Στήριξη στην ικανότητα τρίτων

Στην παρ. 2.2.8 της Διακήρυξης προβλέπεται η δυνατότητα στήριξης στην ικανότητα τρίτων οικονομικών φορέων για την κάλυψη των κριτηρίων της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας, **κατά παράβαση** της παρ. 3 του άρθρου 78 του ν. 4412/2016, που προβλέπει ότι «**Το παρόν άρθρο δεν εφαρμόζεται στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κάτω των ορίων**», όπως είναι η υπό ανάθεση σύμβαση.

Δ. Απαιτούμενη τεχνική και επαγγελματική ικανότητα

Πέραν των ως άνω τυπικών σφαλμάτων, τα «**Κριτήρια ποιοτικής επιλογής**» των παραγράφων 2.2.4 ως 2.2.7 της Διακήρυξης **έχουν επιλεγεί αυθαίρετα, χωρίς καμία προσαρμογή στο μέγεθος, το αντικείμενο και τα χαρακτηριστικά της υπό ανάθεση σύμβασης**. Περιέχουν εξεζητημένες λεπτομέρειες για συγκεκριμένα θέματα «φωτογραφίζοντας» τα μέλη της ομάδας μελέτης.

Επιπλέον, ζητείται από τον υποψήφιο ανάδοχο να διαθέτει τρία πρότυπα διασφάλισης ποιότητας, τα ISO 9001:2008, 27001:2013 και 14001:2004. Για τα στοιχεία αυτά, δεν γίνεται κατανοητός αφενός

ο λόγος της απαίτησής τους, ειδικά για το τρίτο που αφορά στην προστασία του περιβάλλοντος, και αφετέρου της απαίτησης παλαιότερων εκδόσεων, ενώ υπάρχουν νεώτερες (του 2015), και οι ζητούμενες έχουν ήδη λήξει.

Για τους παραπάνω λόγους, **ζητούμε να ανακαλέσετε την εν λόγω Διακήρυξη και να επαναπροκηρύξετε την ανάθεση της σύμβασης, λαμβάνοντας υπόψη τις άνω παρατηρήσεις μας**, προκειμένου να είναι νόμιμη η διαδικασία της ανάθεσης.

Επίσης, επισημαίνεται ότι η ανάθεση παροχής τεχνικής υπηρεσίας **απαιτεί γνωμοδότηση του αρμόδιου Τεχνικού Συμβουλίου** σύμφωνα με το άρθρο 52 παρ. 1 του ν. 4412/2016. Σε περίπτωση μη ύπαρξης της σχετικής γνωμοδότησης, η σύναψη της σύμβασης θα είναι άκυρη.

Η παρούσα κοινοποιείται προς την **Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου-Δυτικής Ελλάδας-Ιονίου, για τις ενέργειές της κατά τον έλεγχο νομιμότητας των αποφάσεων των αποφαινομένων Οργάνων του Δήμου Τρίπολης.**

Επίσης, κοινοποιείται στη Διοίκηση του «**ΠΡΑΣΙΝΟΥ ΤΑΜΕΙΟΥ**», το οποίο σύμφωνα με τη διακήρυξη θα χρηματοδοτήσει τη σύμβαση, για τις ενέργειές της.

Με εκτίμηση

Η Πρόεδρος



Μαρία Γρηγοριάδου
Πολιτικός Μηχανικός



Ο Γενικός Γραμματέας



Γεράσιμος Καμπίτης
Μηχανολόγος Μηχανικός

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ:

κ. Κώστα Αχ. Καραμανλή
Υπουργό Υποδομών & Μεταφορών
email: ypourgos@yme.gov.gr
info@kostaskaramanlis.gr

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

- 1. κ. Γιώργο Καραγιάννη**
Γενικό Γραμματέα Υποδομών
email: ggy@yme.gov.gr
- 2. κ. Στάθη Σταθόπουλο**
Πρόεδρο ΠΡΑΣΙΝΟΥ ΤΑΜΕΙΟΥ, ΝΠΔΔ
email: info@prasinotameio.gr
- 3. κ. Γ. Πρωτόπαπα**
Διευθυντή ΠΡΑΣΙΝΟΥ ΤΑΜΕΙΟΥ, ΝΠΔΔ
email: gprotopapas@prasinotameio.gr
- 4. ΕΑΑΔΗΣΥ**
Διεύθυνση Συντονισμού & Ελέγχου
Τμήμα Ελέγχου
email: eaadhsy@eaadhsy.gr
- 5. Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου-Δυτικής Ελλάδας-Ιονίου**
Διεύθυνση Διοίκησης
Τμήμα Διοικητικού-Οικονομικού Αρκαδίας
email: tdo-ark@1747.syzefxis.gov.gr

- 6. κ. Γιώργο Τσακούμη**
Πρόεδρο ΔΕ ΤΕΕ/ΤΚΜ
email: grproedrou-tkm@central.tee.gr
- 7. ΣΕΓΜ**
email: segm@segm.gr
- 8. ΣΜΕ**
Βριλησσού 82, 11476 ΑΘΗΝΑ
email: sme@tee.gr
- 9. Σύλλογο Ελλήνων Συγκοινωνιολόγων**
email: info@ses.gr
- 10. Πανελλήνιο Σύλλογο ΔΑ & ΤΜ**
email: psatm@tee.gr
- 11. ΣΑΔΑΣ - ΠΕΑ**
email: info@sadas-pea.gr
- 12. ΣΕΠΟΧ**
email: sepox1981@sepox.gr